

| | |
|------------------|---|
| Onderwerp | (Tussentijdse) aanpassing Beleidsregels parkeernormen Leiden en parkeerverordening |
|------------------|---|

Besluiten:

1. Bijgaand concept-wijziging van de Beleidsregels parkeernormen Leiden vast te stellen voor inspraak, waardoor er een extra afwijkingsmogelijkheid van de parkeereis wordt toegevoegd voor bouwplannen;
2. Bijgaand concept-raadsvoorstel vast te stellen voor inspraak waardoor het college bevoegd wordt om parkeervergunningen te weigeren indien is afgeweken van de parkeereis als bedoeld in besluitpunt 1 danwel parkeervergunningen te weigeren in daartoe door het college aan te wijzen gebieden of projecten waarbij voorzien is in parkeren op eigen terrein.
3. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van besluitpunt 2 en met toepassing van afdeling 3:4 Awb bijgaand ontwerp-besluit vast te stellen waardoor een deel van de Lammenschansdriehoek – het gebied dat begrensd wordt door de Lammenschansweg, het spoor, de Kanaalweg en Plantijnstraat – en een deel van het terrein van De Raad Vastgoed – het gebied dat begrensd wordt door de Lammenschansweg, Abrikozenweg, Ananasweg en Perzikweg – worden aangewezen als gebieden waar (toekomstige) bewoners niet in aanmerking kunnen komen voor een bewoners- en bezoekersparkeervergunning.
4. De voorgestelde wijzigingen en het aanwijzingsbesluit als bedoeld onder besluitpunten 1 t/m 3 gedurende 6 weken ter inzage dan wel ter visie te leggen zodat belanghebbenden hun inspraakreactie c.q. hun zienswijze kenbaar kunnen maken.
5. bijgaande raadsinformatiebrief vast te stellen waarin de raad wordt geïnformeerd over bovengenoemde besluiten.

Perssamenvatting:

Het college van burgemeester en wethouders stelt voor de beleidsregels rondom parkeernormen en de parkeerverordening tussentijds aan te passen om noodzakelijke nieuwbouwprojecten mogelijk te maken. Leiden staat voor grote uitdagingen zoals het bouwen van 8.500 woningen. Om te zorgen dat de stad leefbaar, duurzaam en bereikbaar blijft bij nieuwbouwplannen zijn instrumenten nodig om parkeren in goede banen te leiden. Doel is ervoor te zorgen dat de parkeerdruk voor de omgeving bij nieuwbouwprojecten niet hoger wordt. Een nieuwe parkeervisie, inclusief beleidsregels en parkeernormen, is in de maak. Naar verwachting kan de gemeenteraad deze visie na de zomer vaststellen. Om nu alvast meer slagkracht te hebben voor nieuwbouwprojecten stelt het college voor om de beleidsregels en de parkeerverordening tussentijds aan te passen.

De aanpassingen houden in dat:

- een omgevingsvergunning voor een bouwproject kan worden verleend als niet (volledig) aan de parkeereis kan worden voldaan, bijvoorbeeld omdat er geen ruimte

in de omgeving is om parkeerplaatsen aan te leggen of een ondergrondse parkeergarage niet mogelijk is;

- een aanvraag van een bewoner van zo'n nieuwbouwproject voor een bewoner- of bezoekersparkeervergunning kan worden geweigerd in gevallen dat volledig aan de parkeereis wordt voldaan.

Voorwaarden voor afwijking van de parkeereis

De parkeereis geeft aan hoeveel parkeerplaatsen er op basis van de parkeernormen bij een nieuwe bouwontwikkeling of functiewijziging van een gebouw aangelegd moeten worden.

Na aanpassing van de Beleidsregels parkeernormen Leiden kan onder de volgende voorwaarden worden afgeweken van deze parkeereis:

- het bouwproject bevindt zich binnen het betaald-parkeren-gebied op een minimale loopafstand van 500 m tot het gratis-parkeren-gebied;
- (toekomstige) bewoners komen niet in aanmerking voor een bewoner- en bezoekersparkeervergunning.
- en het parkeren van bezoekers (van bewoners) wordt op eigen terrein aangelegd. Deze voorwaarde geldt voor bouwprojecten buiten de binnenstad en stationsomgeving.

Om aanvragen van (toekomstige) bewoners van nieuwbouwprojecten voor een bewoners- en bezoekersparkeervergunning te kunnen weigeren, ook wanneer (niet) volledig aan de parkeereis is voldaan, is aanpassing van de parkeerverordening nodig. Met de aanpassing van de parkeerverordening kan het college van burgemeester en wethouders bovendien gebieden aanwijzen waarbinnen (toekomstige) bewoners van nieuwbouwprojecten geen bewoners- en bezoekersparkeervergunning kunnen aanvragen omdat op eigen terrein volledig aan de parkeereis voor bewoners en bezoekers is voldaan. Vooruitlopend op de aanpassing van de parkeerverordening wijst het college al twee gebieden aan: een deel van de Lammenschansdriehoek en een deel van het terrein De Raad Vastgoed. Hier komen (nieuwe) bewoners niet meer in aanmerking voor een bewoners- en bezoekersparkeervergunning.

Inspraak en vaststelling

Het college van burgemeester en wethouders legt de concept-besluiten voor aanpassing van de beleidsregels rond de parkeernormen en de parkeerverordening, en het aanwijfsbesluit voor de Lammenschansdriehoek en de Raad Vastgoed zes weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen hun reactie geven. Daarna beslist de gemeenteraad over de tussentijdse aanpassing van de parkeerverordening. Het college beslist over de tussentijdse aanpassing van de Beleidsregels parkeernormen Leiden en het aanwijfsbesluit. Naar verwachting treden de aanpassingen nog voor de zomer in werking.

Retouradres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden

Aan de leden van de raadscommissie
Leefbaarheid en Bereikbaarheid

Gemeente Leiden
Bezoekadres Stationsplein 107
2312 AJ Leiden
Postadres Postbus 9102
2300 PC Leiden
Telefoon 14 071
E-mail j.smit@leiden.nl
Website www.leiden.nl/gemeente

Datum 26 april 2019
Ons kenmerk Z/19/1375615
Onderwerp (Tussentijdse) aanpassing Beleidsregels
parkeernormen Leiden en parkeerverordening

Contactpersoon J. Smit
Doorkiesnummer 14 071

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief willen wij u informeren over het voornemen van het college om (tijdelijk) de Beleidsregels parkeernormen Leiden en parkeerverordening aan te passen.

Aanleiding

Het gaat goed met Leiden. De behoefte aan betaalbare, duurzame woningen groeit: we hebben afgesproken circa 8.500 woningen en 2700 studenteneenheden te bouwen. Leiden groeit gelukkig ook economisch, als kennisstad, en in aantallen bezoekers voor onze winkels, musea en andere uitgaansgelegenheden. Dat levert allemaal verkeersbewegingen, en in potentie parkeerbehoeften op. Onze ruimte is daarbij schaars. Want tegelijkertijd willen we investeren in meer ruimte voor groen, water, fietsen en voetgangers. Om te zorgen dat de stad leefbaar en bereikbaar blijft moet parkeren in goede banen worden geleid. Onze bestaande parkeerverordening knelt daarbij. Onder het huidige parkeerregime moeten ontwikkelaars werken met een norm van een a twee parkeerplaatsen per nieuw te bouwen woning. Dit maak het noodzakelijk (dure) parkeergarages in pandig te bouwen, buiten op straat is weinig ruimte over. Voor iedereen die wil bouwen in Leiden, van ontwikkelaars tot woningbouwcorporaties of onderwijsinstellingen, een punt van zorg. Gemeente en initiatiefnemers verwachten dat het steeds lastiger wordt om te voldoen aan de gestelde parkeereis bij nieuwe woningbouwontwikkelingen. Wanneer er woningen gebouwd worden met te weinig parkeerplaatsen op het eigen terrein, dreigt er in potentie een 'waterbedeffect', als de nieuwe bewoners een parkeervergunning op straat aan kunnen schaffen. De gemeente kan op dit moment de aanvraag van een parkeervergunning op straat rondom de nieuwbouw niet weigeren. Dit leidt tot begrijpelijke onrust bij omwonenden van het nieuwbouwproject, die extra parkeerverlast vrezin. Daarom stelt het college van burgemeester en wethouders voor de beleidsregels rondom parkeernormen en de parkeerverordening aan te passen om noodzakelijke nieuwbouwprojecten mogelijk te maken.

Parkeervisie

Eind 2018 is aangevangen met het proces om te komen tot het opstellen van een nieuwe parkeervisie. De parkeervisie bevat de ambities en uitgangspunten voor het beleid van de komende jaren, waarbij aandacht voor 'het inpassen van de verstedelijkingsopgave' en het terugdringen van het autogebruik en autobezit. De hoofdlijnen uit de parkeervisie worden uitgewerkt in beleidslijnen, oplossingsrichtingen en concrete maatregelen; het parkeerbeleidsplan. De regels rondom de parkeernormen, alsmede de parkeernormen zelf, vormen een belangrijk onderdeel van dit plan. Volgens planning dienen de parkeervisie en het parkeerbeleidsplan rond de zomer 2019 gereed te zijn.

Aangezien nieuwe bouwontwikkelingen niet op zich laten wachten, is er een sterke behoefte om bij lopende projecten – vooruitlopend op het nieuwe beleid – maatwerk te leveren. 'Maatwerk' houdt in dit verband in: het treffen van maatregelen om verantwoord af te kunnen wijken van de parkeereis, teneinde negatieve effecten te voorkomen.

Ook zijn maatregelen nodig om te voorkomen dat (toekomstige) bewoners van nieuwbouwprojecten (en hun bezoek) op straat kunnen parkeren, wanneer er op het eigen terrein voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd voor bewoners en hun bezoekers. Dit gebeurt vaak omdat de kosten die een ontwikkelaar of woningbouwvereniging vraagt voor een parkeerplaats in de garage vele malen hoger zijn dan de kosten voor een parkeervergunning op straat. Aangezien er op straat geen rekening is gehouden met de toenemende vraag, wordt in dat geval de parkeerdruk hoger en wordt de ruimtelijke kwaliteit aangetast. Dit is niet wenselijk.

Voorkomen negatieve effecten

Parkeernormen worden toegepast om te voorzien in de toekomstige parkeervraag. Er moet daarom vanuit worden gegaan dat wanneer de aanvrager niet voldoet aan de parkeereis, er zonder aanvullende maatregelen een disbalans ontstaat tussen vraag en aanbod. Deze disbalans zal tot uiting komen in een verhoogde parkeerdruk rondom de nieuwe ontwikkeling of in het dichtstbijzijnde vrije gebied (gebied zonder parkeerregulering). Het afwentelen van de parkeervraag naar de openbare ruimte gaat ten koste van de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid voor omwonenden, en moet daarom worden voorkomen. Bovendien ontnemen omwonenden ook rechten aan de beleidsregels rondom parkeernormen. Wanneer de aanvrager niet voldoet aan de parkeereis en er desalniettemin een omgevingsvergunning wordt verleend, kunnen/zullen omwonenden bezwaar aantekenen tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit kan het proces behoorlijk vertragen.

Voornemen

Het college is voornemens om vooruitlopend op de parkeervisie en de parkeernormennota een (tussentijdse) aanpassing van de Beleidsregels parkeernormen Leiden en parkeerverordening door te voeren. De aanpassingen hebben als doel om:

- een omgevingsvergunning te verlenen in gevallen dat niet (volledig) aan de parkeereis kan worden voldaan;
- een aanvraag om bewoners- en bezoekersparkeervergunning te weigeren in gevallen dat wel volledig aan de parkeereis wordt voldaan.
- in voornoemde gevallen te voorkomen dat het parkeren afgewenteld wordt naar de openbare ruimte.

De Beleidsregels parkeernormen Leiden worden zo aangepast dat afgeweken kan worden van de parkeereis wanneer een nieuwe bouwontwikkeling of functiewijziging van een gebouw gelegen is binnen het parkeerreguleringsgebied op een minimale loopafstand van 500 m tot het reguleringsvrije (gratis) gebied, het parkeren van bezoekers op het eigen terrein aangelegd wordt (dit geldt voor nieuwe ontwikkeling buiten de binnenstad en stationsomgeving) en (toekomstige) bewoners niet in aanmerking kunnen komen van een bewoners- en bezoekersvergunning.

De aanpassing van de parkeerverordening maakt het mogelijk om (toekomstige) bewoners van nieuwbouwprojecten, waarbij niet (volledig) aan de parkeereis wordt voldaan, een bewoners- en bezoekersparkeervergunning te kunnen weigeren. Tevens biedt de aanpassing van de verordening het college de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waarbinnen (toekomstige) bewoners van nieuwbouwprojecten - waarbij zowel voor bewoners als bezoekers volledig aan de parkeereis voor bewoners en bezoekers op eigen terrein is voldaan - een bewoners- en bezoekersparkeervergunning te kunnen weigeren.

Procedure

De aanpassing van de 'Beleidsregels parkeernormen Leiden' is door het college vastgesteld. Het ontwerp-besluit wordt gepubliceerd en ligt 6 weken ter inzage. Belanghebbenden hebben dan de mogelijkheid om hun zienswijze kenbaar te maken. Daarna neemt het college een definitief besluit.

De aanpassing van de parkeerverordening moet door de gemeenteraad vastgesteld worden. De ontwerp-verordening is door het college vastgesteld voor inspraak en zal - na publicatie - gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden kunnen dan hun inspraakreactie kenbaar maken. Daarna maakt het college een definitief raadsvoorstel en wordt het voorstel doorgeleid naar de raadscommissie en de raad.

Het besluit ter aanwijzing van een deel van de Lammenschansdriehoek en terrein van De Raad Vastgoed kan na wijziging van de Parkeerverordening door het college vastgesteld worden. Het ontwerp-besluit wordt gepubliceerd en ligt 6 weken ter inzage. Belanghebbenden hebben dan de mogelijkheid om hun zienswijze kenbaar te maken. Daarna neemt het college een definitief besluit.

In de omgevingsvergunning wordt de mededeling opgenomen dat aan kopers en/of huurders van woningen binnen het te vergunnen project geen bewonersparkeervergunningen en bezoekersparkeervergunningen worden verstrekt en dat het de verantwoordelijkheid van de aanvrager/ontwikkelaar is, om toekomstige bewoners en/of huurders hierover tijdig (vóór de aanschaf/huur van de woning) te informeren.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Leiden,
de Secretaris, de Burgemeester,

Concept-wijziging van de Beleidsregels parkeernormen Leiden voor inspraak

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leiden,

besluit vast te stellen de volgende wijziging van de Beleidsregels parkeernormen Leiden

Artikel 1 Wijziging beleidsregel

A Artikel 4e wordt vernummerd naar artikel 4f

B Artikel 4e komt te luiden

4e Afwijkingsmogelijkheid

1. Geheel of gedeeltelijk afwijken van de parkeereis kan 'als de ruimtelijke activiteit, zijnde het realiseren van woningen:
 - gelegen is binnen een zone als bedoeld in de Parkeerverordening 2017 op een loopafstand van minimaal 500 m tot het dichtstbij gelegen gebied buiten een zone; en
 - tenminste het bezoekersdeel van de parkeernorm op eigen terrein gerealiseerd wordt, wanneer het bouwplan gelegen is buiten de binnenstad en stationsomgeving (zone A); en
 - toekomstige bewoners niet in aanmerking kunnen komen voor een bewoners- en bezoekersparkeervergunning.
2. De loopafstand betreft de kortste route te voet over de openbare weg, gemeten vanaf de grens van het reguleringsgebied tot de dichtstbij gelegen gevel van het project
3. Onder bezoekersdeel van de parkeernorm wordt verstaan hetgeen in de kencijfers parkeren van het CROW (publicatie 317) wordt aangegeven voor het aandeel bezoekers per functie.

Artikel II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking

Aldus vastgesteld in de vergadering van 16-04-2019.

de secretaris,

de voorzitter,

mw. P.M. van Vliet

dhr. drs. H.J.J. Lenferink

Toelichting

Wanneer het bevoegd gezag afwijkt van beleidsregel 1, moet voorkomen worden dat het parkeren van bewoners en hun bezoekers afgewenteld wordt naar de openbare ruimte. Het bevoegd gezag kan door middel van de uitgifte van parkeervergunningen het parkeren op straat reguleren. Indien er bij woningbouwprojecten niet (volledig) aan de parkeereis wordt voldaan, kan het bevoegd gezag de (toekomstige) bewoners van het betreffende woningbouwproject een bewoners- en bezoekersparkeervergunning weigeren. Hiermee wordt voorkomen dat de parkeerdruk in de omgeving van het woningbouwproject stijgt. Voorwaarde is wel dat het woningbouwproject gelegen is binnen het parkeerreguleringsgebied. Om overloop te voorkomen, dient het woningbouwproject ook op voldoende loopafstand van het reguleringsvrije gebied te liggen. Een loopafstand van minimaal 500 m, gemeten vanaf de grens van het reguleringsgebied tot de dichtstbij gelegen gevel van het project via de kortste route te voet over de openbare weg, wordt geacht voldoende te zijn. Het parkeren van de bezoekers van bewoners kan niet gereguleerd worden met parkeervergunningen. Daarom dient het bezoekersdeel van de parkeernorm bij nieuwbouwprojecten op het eigen terrein gerealiseerd te worden. Dit geldt niet voor nieuwbouwprojecten die gelegen zijn in de binnenstad of stationsomgeving. Hier kunnen bezoekers parkeren in de openbare parkeervoorzieningen. Voor het bepalen van het bezoekersdeel van de parkeernorm wordt gebruik gemaakt van de kencijfers van het CROW (publicatie 317).

RAADSVOORSTEL

Rv. nr.:

B en W-besluit d.d.:

B en W-besluit nr.:

Naam programma:

Bereikbaarheid, Economie, Binnenstad en Cultuur

Onderwerp:

Tussentijdse aanpassing Beleidsregels parkeernormen Leiden en parkeerverordening

Aanleiding:

Eind 2018 is aangevangen met het proces om te komen tot het opstellen van een nieuwe parkeervisie. De parkeervisie bevat de ambities en uitgangspunten voor het beleid van de komende jaren, waarbij aandacht voor 'het inpassen van de verstedelijkingsopgave' en het terugdringen van het autogebruik en autobezit. De hoofdlijnen uit de parkeervisie worden uitgewerkt in beleidslijnen, oplossingsrichtingen en concrete maatregelen; het parkeerbeleidsplan. De regels rondom de parkeernormen, alsmede de parkeernormen zelf, vormen een belangrijk onderdeel van dit plan. Volgens planning dienen de parkeervisie en het parkeerbeleidsplan rond de zomer 2019 gereed te zijn.

Aangezien nieuwe bouwontwikkelingen niet op zich laten wachten, is er een sterke behoefte om bij lopende projecten – vooruitlopend op het nieuwe beleid – maatwerk te leveren. 'Maatwerk' houdt in dit verband in: het treffen van maatregelen om verantwoord af te kunnen wijken van de parkeereis, teneinde negatieve effecten te voorkomen.

Ook zijn maatregelen nodig om te voorkomen dat (toekomstige) bewoners van nieuwbouwprojecten (en hun bezoek) op straat kunnen parkeren, wanneer er op het eigen terrein voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd voor bewoners en hun bezoekers. Dit gebeurt vaak omdat de kosten die een ontwikkelaar of woningbouwvereniging vraagt voor een parkeerplaats in de garage vele malen hoger zijn dan de kosten voor een parkeervergunning op straat. Aangezien er op straat geen rekening is gehouden met de toenemende vraag, wordt in dat geval de parkeerdruk hoger en wordt de ruimtelijke kwaliteit aangetast. Dit is niet wenselijk.

Doel:

De (tussentijdse) aanpassingen van de Beleidsregels parkeernormen Leiden en parkeerverordening moeten het mogelijk maken om:

- een omgevingsvergunning te verlenen in gevallen dat niet (volledig) aan de parkeereis kan worden voldaan;
- een aanvraag om bewoners- en bezoekersparkeervergunning te weigeren in gevallen dat wel volledig aan de parkeereis wordt voldaan.
- in voornoemde gevallen te voorkomen dat het parkeren afgewenteld wordt naar de openbare ruimte.

Kader:

Om de (toekomstige) parkeervraag bij nieuwe bouwontwikkelingen en functiewijzigingen van een gebouw te bepalen, worden parkeernormen gehanteerd. De parkeernormen en de bijbehorende beleidsregels zijn verwoord in de Beleidsregels parkeernormen Leiden. Dit beleidsdocument is in 2012 door het college vastgesteld en in 2015 gewijzigd. In de beleidsregels is onder andere opgenomen welke mogelijkheden er zijn om af te kunnen wijken van de parkeereis. Nieuwe maatregelen die betrekking hebben op het afwijken van de parkeereis dienen dan ook een juridische grondslag te krijgen in de Beleidsregels parkeernormen Leiden.

In de parkeerverordening zijn alle verschillende typen parkeervergunningen opgenomen die de gemeente kan verlenen. Maatregelen die betrekking hebben op het verlenen of weigeren van een parkeervergunning moeten opgenomen worden in de parkeerverordening.

Overwegingen:**Voorkomen van negatieve effecten**

Parkeernormen worden toegepast om te voorzien in de toekomstige parkeervraag. Er moet daarom vanuit worden gegaan dat wanneer de aanvrager niet voldoet aan de parkeereis, er zonder aanvullende maatregelen een disbalans ontstaat tussen vraag en aanbod. Deze disbalans zal tot uiting komen in een verhoogde parkeerdruk rondom de nieuwe ontwikkeling of in het dichtstbijzijnde vrije gebied (gebied zonder parkeerregulering). Het afwentelen van de parkeervraag naar de openbare ruimte gaat ten koste van de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid voor omwonenden, en moet daarom worden voorkomen. Bovendien ontnemen omwonenden ook rechten aan de beleidsregels rondom parkeernormen.

Wanneer de aanvrager niet voldoet aan de parkeereis en er desalniettemin een omgevingsvergunning wordt verleend, kunnen/zullen omwonenden bezwaar aantekenen tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit kan het proces behoorlijk vertragen.

Mogelijke maatregelen

Om er voor te zorgen dat de potentiële toekomstige vraag naar parkeerplaatsen van toekomstige bewoners – bij het niet (volledig) voldoen aan de parkeereis - geen parkeerprobleem veroorzaakt voor omwonenden, zijn maatregelen noodzakelijk. Te denken valt aan:

- Het niet verstrekken van bewonersvergunningen aan toekomstige bewoners;
- Het invoeren van een zonering met een maximaal aantal uit te geven vergunningen per zone;
- Het opvangen van (een deel van) de parkeervraag met deelauto's.

Als een ontwikkelaar niet (volledig) voldoet aan de parkeereis, houdt dit in dat de parkeerruimte op eigen terrein niet toereikend zal zijn om de parkeervraag op te kunnen vangen. Om te voorkomen dat auto's in dat geval uitwijken naar de openbare ruimte, zullen maatregelen genomen moeten worden om het autobezit zoveel mogelijk te beperken, hetgeen onder meer bereikt kan worden door de bewoners van de nieuwe ontwikkeling niet in aanmerking te laten komen voor een bewonersparkeervergunning. Belangrijke randvoorwaarde is dat deze maatregel alleen genomen kan worden als er parkeerregulering in de omgeving van kracht is en de loopafstand tot het reguleringstvrije gebied voldoende groot is. Van 'voldoende groot' is sprake bij een loopafstand van minimaal 500 m.

Deze afstand wordt geacht ver genoeg te zijn om overloopp Problemen naar het reguleringstvrije (gratis) gebied te voorkomen.

De loopafstand wordt bepaald door te kijken naar de kortste route over de openbare weg, gemeten vanaf de grens van het reguleringsgebied tot de dichtstbij gelegen gevel van het project.

NB Dit geldt dus alleen voor het 'bewonersdeel' van de parkeernorm. De doelgroep 'bezoekers' kan de gemeente immers niet sturen. Voor bezoekers zal dus wel een parkeervoorziening op eigen terrein aangelegd moeten worden. Dit geldt niet voor de binnenstad en de stationsomgeving (zone A), omdat hier openbare voorzieningen zijn aangelegd/gebouwd voor bezoekers. Voor het bepalen van het benodigd aantal bezoekersplaatsen op eigen terrein wordt gebruik gemaakt van de kencijfers parkeren van het CROW (publicatie 317).

Het invoeren van een zoneringsmet een maximaal aantal uit te geven vergunningen per zone, is ook een maatregel die voorkomt dat de parkeerdruk in een gebied te groot wordt. In een zone kan 100% van het aantal beschikbare parkeerplaatsen vergund worden. Is het maximum bereikt dan wordt er een wachtlijst aangelegd. Voordelen zijn:

- niemand hoeft permanent een parkeervergunning te worden ontzegd;
- de beschikbare ruimte wordt efficiënt gebruikt;
- de gemeente heeft beter grip op de parkeerdruk;
- de parkeervergunning is alleen geldig in de eigen zone, waardoor niet alleen gestuurd wordt op het autobezit maar ook op het autogebruik (bevorderen duurzaamheid).

Deze maatregel is lastiger op korte termijn in te voeren en zal daarom meegenomen/overwogen worden in de parkeervisie. Aandachtspunt hierbij is dat er een aanvullende maatregel nodig is om het parkeren op eigen terrein (POET) te stimuleren.

Het opvangen van (een deel van) de parkeervraag met deelauto's, is een maatregel die nog onvoldoende is uitgekristalliseerd. Over het effect op het autobezit zijn de meningen verdeeld. Onderzoeken tonen aan dat autodeelconcepten vooral effect hebben op het bezit van een tweede of derde auto. Deze maatregel is dan ook op dit moment minder geschikt om (tussentijds) in te zetten bij lopende projecten. Wel zal de (on)mogelijkheid van het opnemen van deze maatregel in breder verband meegenomen worden in de parkeervisie.

Geconcludeerd kan worden dat de eerste maatregel (het niet verstrekken van bewonersparkeervergunningen) zich het beste leent om - vooruitlopend op de parkeervisie – ingezet te worden bij lopende projecten.

Concreet zijn er twee beleidslijnen die verankerd moeten worden in de Beleidsregels parkeernormen Leiden en/of de parkeerverordening:

Beleidslijn 1: Het verlenen van de omgevingsvergunning bij het niet (volledig) voldoen aan de parkeereis.

Beleidslijn 2: Het weigeren van een bewoners- en bezoekersparkeervergunning wanneer wel volledig aan de parkeereis wordt voldaan.

Hieronder worden beide beleidslijnen uitgewerkt.

Beleidslijn 1: Het verlenen van de omgevingsvergunning bij het niet (volledig) voldoen aan de parkeereis

Hiervoor is al aangestipt dat het ontzeggen van het recht op een bewonersvergunning alleen kan als het project gelegen is binnen het reguleringsgebied, op voldoende loopafstand (minimaal 500 m) van het reguleringstvrije gebied.

Omdat het parkeren van bezoekers niet gestuurd kan worden met vergunningen, dient het bezoekersdeel van de parkeervraag wél gerealiseerd te worden. Dit geldt niet voor projecten die gelegen zijn binnen de binnenstad en stationsomgeving. Hier hebben bezoekers immers de mogelijkheid om in de openbare parkeergarages te parkeren. Om het parkeren van bezoekers op eigen terrein verder te stimuleren, dienen (toekomstige) bewoners van nieuw- of verbouwcomplexen uitgesloten te worden van een bezoekersvergunning waarmee tegen een gereduceerd tarief op straat kan worden geparkeerd..

Resumerend kan gesteld worden dat als een project aan de volgende voorwaarden voldoet, het verantwoord is om af te wijken van de parkeereis:

- het project is gelegen binnen het parkeerreguleringsgebied op een minimale loopafstand van 500 m tot het reguleringstvrije gebied;
- het project – voor zover gelegen buiten de binnenstad en stationsomgeving – voorziet in voldoende parkeerplaatsen voor bezoekers op het eigen terrein;
- (Toekomstige) bewoners van het nieuwbouwplan komen niet in aanmerking voor een bewoners- en bezoekersparkeervergunning.

Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen, terwijl niet (volledig) aan de parkeereis wordt voldaan, zullen de Beleidsregels parkeernormen Leiden aangepast/aangevuld moeten worden. In artikel 4 van de beleidsregels worden de afwijkingsmogelijkheden opgesomd. Voorgesteld wordt artikel 4e te vernummeren naar 4f en een nieuw artikel 4e toe te voegen, waarin opgenomen wordt dat afgeweken kan worden van de parkeereis wanneer het bouwplan voldoet aan voornoemde voorwaarden.

Concreet tekstvoorstel artikel 4e van de Beleidsregels parkeernormen Leiden:

Geheel of gedeeltelijk afwijken van de parkeereis kan

‘als de ruimtelijke activiteit, zijnde het realiseren van woningen:

- *gelegen is binnen een zone als bedoeld in de Parkeerverordening 2017 op een loopafstand van minimaal 500 m tot het dichtstbij gelegen gebied buiten een zone; en*
- *tenminste het bezoekersdeel van de parkeernorm op eigen terrein gerealiseerd wordt, wanneer het bouwplan gelegen is buiten de binnenstad en stationsomgeving (zone A); en*
- *toekomstige bewoners niet in aanmerking kunnen komen voor een bewoners- en bezoekersparkeervergunning.*

De loopafstand betreft de kortste route te voet over de openbare weg, gemeten vanaf de grens van het reguleringsgebied tot de dichtstbij gelegen gevel van het project

Onder bezoekersdeel van de parkeernorm wordt verstaan hetgeen in de kencijfers parkeren van het CROW (publicatie 317) wordt aangegeven voor het aandeel bezoekers per functie’.

Het voor bewoners niet in aanmerking kunnen komen voor een bewoners- en bezoekersparkeervergunning, wanneer niet (volledig) aan de parkeereis wordt voldaan, dient een juridische grondslag te krijgen in de parkeerverordening. Op dit moment is er namelijk geen mogelijkheid om in deze situatie een aanvraag om vergunning te weigeren. Voorstel is om een nieuw artikel 3a toe te voegen met als kopje ‘weigeren vergunning’.

Concreet tekstvoorstel voor artikel 3a, lid 1 van de parkeerverordening:

'Het college zal op een daartoe strekkende aanvraag een bewonersvergunning als bedoeld in artikel 3 lid 2 sub a en een bezoekersvergunning als bedoeld in artikel 3 lid 3 sub a weigeren indien voor de betreffende woning, ondanks het feit dat niet (volledig) is voldaan aan de parkeereis, toch omgevingsvergunning is verleend op grond van het bepaalde in artikel 4 sub e van de beleidsregels Parkeernormen Leiden'.

Het heeft de voorkeur om deze maatregel bij alle projecten - waarbij niet aan de parkeereis kan worden voldaan en de overige (bestaande) afwijkingsmogelijkheden geen soelaas bieden - toe te passen die voldoen aan voornoemde randvoorwaarden. Dit voorkomt willekeur/precedentwerking en rechtsongelijkheid bij de beoordeling van projecten. Tevens geeft dit de meeste duidelijkheid voor ontwikkelaars en omwonenden.

Het niet verstrekken van een bewonersvergunning en van een bezoekersvergunning, is van toepassing op het gehele bouwblok/ alle woningen binnen het project. Dus ook wanneer een deel van de nieuwe parkeervraag in de openbare ruimte mag worden opgelost door het wegvallen van de parkeervraag van de oude functie (indien deze aanwezig was). Het is anders voor de gemeente ondoenlijk om in dergelijke gevallen de parkeervergunningen op een zorgvuldige manier uit te geven en te beheren. De gemeente weet immers vaak niet welke bewoners op eigen terrein moeten parkeren en welke niet. Dat is aan de ontwikkelaar/verkoper/verhuurder. Dan zou er aan elk afzonderlijk adres een parkeerrecht gekoppeld moeten worden. Voor deze tijdelijke maatregel gaat dit te ver. Onderstaand voorbeeld ter verduidelijking.

Voorbeeld:

Een oud pand zonder eigen parkeerplaatsen wordt gesloopt. De parkeervraag van de oude functie was 50 parkeerplaatsen. Op de vrijgekomen plaats komt een appartementencomplex terug met een totale parkeervraag van 200 parkeerplaatsen. Hieruit resulteert een parkeereis van $200 - 50 = 150$ parkeerplaatsen. De ontwikkelaar bouwt onder het nieuwe pand een garage voor 120 parkeerplaatsen. De ontwikkelaar voldoet daarmee niet aan de parkeereis. Ondanks dat in de oude situatie er in theorie 50 parkeerplaatsen op straat konden worden gebruikt, komen de nieuwe bewoners (allemaal) niet in aanmerking voor een parkeervergunning.

Beleidslijn 2: Het weigeren van een bewoners- en bezoekersparkeervergunning wanneer volledig aan de parkeereis voldaan wordt

Bij de uitwerking van de parkeervisie wordt het Parkeren Op Eigen Terrein (POET) verder uitgewerkt, zodat in de gevallen dat volledig voldaan wordt aan de parkeereis op eigen terrein niet meer uitgeweken kan worden naar de openbare ruimte.

Voor een deel van de Lammenschansdriehoek en het terrein van De Raad Vastgoed



(afgebakend op de luchtfoto) wordt voorgesteld een uitzondering te maken en niet te wachten op de uitwerking van POET. Bij de projecten die in dit gebied gerealiseerd worden, wordt voldaan aan de parkeereis. Zowel het bewonersparkeren als het bezoekersparkeren wordt in gebouwde voorzieningen op eigen terrein opgelost. Op straat worden geen parkeerplaatsen gerealiseerd. Omdat het parkeren in de garages duurder is dan een parkeervergunning voor op straat parkeren, zullen veel bewoners een vergunning aan willen vragen. Aangezien er geen

parkeerplaatsen in de openbare ruimte zijn en het parkeren volledig op eigen terrein wordt gerealiseerd, is het niet wenselijk om in dit gebied bewoners- en/of bezoekersvergunningen te verstrekken. Er zou dan te veel druk komen te staan op de parkeerplaatsen aan de Lambdakade of in de wijk aan de overzijde van de Lammenschansweg.

Voorstel is om in dit gebied geen bewoners- en bezoekersparkeervergunningen te verstrekken. Om dit juridisch te verankeren is een aanpassing/aanvulling van de parkeerverordening noodzakelijk. Het document Beleidsregels parkeernormen Leiden is hiervoor niet het juiste gremium. De Beleidsregels parkeernormen Leiden hebben immers betrekking op het toetsingskader bij aanvragen voor ruimtelijke activiteiten en hebben geen betrekking op het al dan niet verlenen van parkeervergunningen. Voorstel is om een lid toe te voegen aan het nieuwe artikel 3a.

Concreet tekstvoorstel artikel 3a, lid 2 van de parkeerverordening:

'Het college kan projecten en/of gebieden aanwijzen waarin bewoners niet in aanmerking zullen komen voor een bewoners- en bezoekersvergunning als bij het verlenen van de bouw- of Wabovergunning voor de activiteit bouwen dan wel een opvolgende wettelijke regeling voor bouwactiviteiten, voor zowel bewoners als bezoekers volledig aan de parkeereis voor bewoners en bezoekers op eigen terrein is voldaan'.

Op basis van dit artikel kan het college in een separaat besluit het betreffende deel van de Lammenschansdriehoek en terrein van De Raad Vastgoed (en mogelijk ook toekomstige woningbouwlocaties) aanwijzen als gebied waarbinnen bewoners geen aanspraak kunnen maken op een bewoners- en bezoekersparkeervergunning

Conclusie

Door een aanvulling van de 'Beleidsregels parkeernormen Leiden' en een aanvulling van de parkeerverordening is het mogelijk om woningbouwprojecten, waarbij niet (volledig) aan de parkeereis kan worden voldaan, op een verantwoorde wijze te ontwikkelen. Door aan de bewoners van projecten waarbij met artikel 4e van de beleidsregels wordt afgeweken van de parkeereis (zowel direct na oplevering als na verloop van tijd bij verhuizing naar een dergelijk project) geen parkeervergunning te verstrekken en door een minimale loopafstand tot het reguleringsvrije gebied in acht te nemen, wordt voorkomen dat het parkeren wordt verplaatst naar de openbare ruimte.

Door een toevoeging aan de parkeerverordening (artikel 3a, lid 1) wordt een juridische grondslag geboden om aanvragen voor een bewonersparkeervergunning en bezoekersparkeervergunning in dat geval te kunnen weigeren.

Door een tweede toevoeging aan de Parkeerverordening (artikel 3a, lid 2) wordt een juridische grondslag geboden om voor gebieden/projecten, waar volledig aan de parkeereis voor bewoners en bezoekers op eigen terrein wordt voldaan, (toekomstige) bewoners niet in aanmerking te laten komen voor een bewoners- en/of een bezoekersvergunning.

Door middel van een 'aanwijzingsbesluit' voor een deel van de Lammenschansdriehoek en het gebied van De Raad Vastgoed, wordt het mogelijk om bewoners van de nieuwbouwprojecten aldaar – die de beschikking hebben over voldoende parkeerplaatsen op het eigen terrein – een bewoners- en bezoekersvergunning te weigeren. Bewoners en bezoekers kunnen in dit gebied ook niet parkeren in de openbare ruimte, omdat er geen parkeerplaatsen zijn/worden aangelegd.

Financiën: n.v.t.

Inspraak/participatie:

De aanpassing van de 'Beleidsregels parkeernormen Leiden' kan door het college vastgesteld worden. Het ontwerp-besluit wordt gepubliceerd en ligt 6 weken ter inzage. Belanghebbenden hebben dan de mogelijkheid om hun zienswijze kenbaar te maken. Daarna neemt het college een definitief besluit.

De aanpassing van de parkeerverordening moet door de gemeenteraad vastgesteld worden. De ontwerp-verordening wordt na vaststelling door het college gedurende 6 weken voor inspraak opengesteld. Belanghebbenden kunnen dan hun inspraakreactie kenbaar maken. Daarna maakt het college een definitief raadsvoorstel en wordt het voorstel doorgeleid naar de raadscommissie en de raad.

Het besluit ter aanwijzing van een deel van de Lammenschansdriehoek en terrein van De Raad Vastgoed kan na wijziging van de Parkeerverordening door het college vastgesteld worden. Het ontwerp-besluit wordt gepubliceerd en ligt 6 weken ter inzage. Belanghebbenden hebben dan de mogelijkheid om hun zienswijze kenbaar te maken. Daarna neemt het college een definitief besluit.

In de omgevingsvergunning wordt de mededeling opgenomen dat aan kopers en/of huurders van woningen binnen het te vergunnen project geen bewonersparkeervergunningen en

bezoekersparkeervergunningen worden verstrekt en dat het de verantwoordelijkheid van de aanvrager/ontwikkelaar is, om toekomstige bewoners en/of huurders hierover tijdig (vóór de aanschaf/huur van de woning) te informeren.

Bijgevoegde informatie:

1. Beleidsregels parkeernormen Leiden
2. Parkeerverordening 2019

RAADSBESLUIT:

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (Raadsvoorstel van 2011), mede gezien het advies van de commissie,

BESLUIT

1. de parkeerverordening aan te passen, zodat artikel 3a 'weigeren parkeervergunning' wordt toegevoegd, luidende:
*artikel 3a, lid 1: 'Het college zal op een daartoe strekkende aanvraag een bewonersvergunning als bedoeld in artikel 3 lid 2 sub a en een bezoekersvergunning als bedoeld in artikel 3 lid 3 sub a weigeren indien voor de betreffende woning, ondanks het feit dat niet (volledig) is voldaan aan de parkeereis, toch omgevingsvergunning is verleend op grond van het bepaalde in artikel 4 sub e van de beleidsregels Parkeernormen Leiden'.
artikel 3a, lid 2: 'Het college kan projecten en/of gebieden aanwijzen waarin bewoners niet in aanmerking zullen komen voor een bewoners- en bezoekersvergunning als bij het verlenen van de bouw- of Wabo-vergunning voor de activiteit bouwen dan wel een opvolgende wettelijke regeling voor bouwactiviteiten, voor zowel bewoners als bezoekers volledig aan de parkeereis voor bewoners en bezoekers op eigen terrein is voldaan'.*

Gedaan in de openbare raadsvergadering van,

de Griffier,

de Voorzitter,

TECHNISCHE INFORMATIE

Opsteller: J. Smit
Organisatieonderdeel: afdeling
Telefoon: 071 5165847
E-mail: j.smit@leiden.nl

Portefeuillehouder:

M.E.F. Leewis